



Postupujem STANOVISD
k vybaveniu - termín
na vedomie, k evidencii, na informáciu,
k uloženiu - RIŠEŤ V OZ, NEČY
VZ POBYTU VYJADROUJE

OKRESNÁ PROKURATÚRA SPIŠSKÁ NOVÁ VES PODLE S P. ROČNÍK
Elektrárská č. 1, 052 01 Spišská Nová Ves, tel. 0534462748 ART, 70200 0212

Pd 67/15/8810- 3

Spišská Nová Ves dňa 9.3.2015

Obecné zastupiteľstvo

Obce Nálepkovo

Obecný úrad Nálepkovo	
Došlo dňa: 10 MAR. 2015	Registratúrna značka: UK 1
Podacie číslo: 505/2015	Skartačná značka a lehota: A-10
Prílohy: Ø	Vybavené:

Vec : Protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2/ a § 25 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov proti všeobecne záväznému nariadeniu obce Nálepkovo č. 5/2011

Podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2/ a § 25 zák. č 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam proti všeobecne záväznému nariadeniu obce Nálepkovo č. 5/2011 Požiarneho poriadku obce Nálepkovo zo dňa 21.12.2011

protest prokurátora

Zároveň podľa § 22 ods. 2 písm. i/ zákona o prokuratúre **navrhujem** :

- 1/ prerokovať tento protest prokurátora na najbližšom zasadnutí obecného zastupiteľstva,
- 2/ zrušiť napadnuté všeobecne záväzné nariadenie obce Nálepkovo č. 5/2011 Požiarneho poriadku obce Nálepkovo zo dňa 21.12.2011 v celom rozsahu, pretože ním bolo porušené ust. § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“).

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre **orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od jeho doručenia.**

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, **najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.**

Podľa § 25 ods. 4 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhoví alebo mu vyhoví iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

Podľa § 250zfa ods. 1 Zákona č. 99/1963 Zb. Občianskeho súdneho poriadku v znení neskorších predpisov, ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Odôvodnenie:

Obecne zastupiteľstvo v Nálepkove na svojom zasadnutí konanom dňa 21.12.2011 schválilo všeobecne záväzne nariadenie obce Nálepkovo č. 5/2011 Požiarneho poriadok obce Nálepkovo (ďalej len „VZN“).

Preskúmaním tohto VZN som zistila, že je v rozpore s § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení. Predmetné VZN upravuje povinnosti obce na úseku ochrany pred požiarmi, úlohy orgánov obce a osôb poverených zabezpečovaním ochrany pred požiarmi v obci a jej miestnych častiach, početný stav a vybavenie obecného hasičského zboru, prehľad zdrojov požiarnej vody, ohlasovanie požiarov a spôsob vyhlásenia protipožiarneho poplachu.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení, vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa čl. 71 ods. 2 Ústavy, pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Výkon štátnej správy prenesený na obec alebo na vyšší územný celok zákonom riadi a kontroluje vláda. Podrobnosti ustanoví zákon.

Podľa § 16 ods. 1 zákona č. 314/2001 Z.z. o ochrane pred požiarmi v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 314/2001 Z.z.“) orgány štátnej správy na úseku ochrany pred požiarmi sú: a) ministerstvo, b) krajské riaditeľstvo, c) okresné riaditeľstvo.

Podľa § 16 ods. 2 zákona č. 314/2001 Z.z., **obec vykonáva štátnu správu na úseku ochrany pred požiarmi v rozsahu ustanovenom v tomto zákone**.

Podľa § 15 ods. 1 zákona č. 314/2001 Z.z. o ochrane pred požiarmi v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 314/2001 Z.z.“), obec je povinná

- a) podieľať sa v rozsahu svojej pôsobnosti na vytváraní podmienok na plnenie úloh ochrany pred požiarmi u právnických osôb, ktoré zriadila,
- b) zriadiť dobrovoľný hasičský zbor obce na zdoľávanie požiarov a vykonávanie záchranných prác pri živelných pohromách a iných mimoriadnych udalostiach, ak ďalej nie je ustanovené inak; udržiavať jeho akcieschopnosť a zabezpečovať jeho materiálno-technické vybavenie,
- c) zabezpečovať odbornú prípravu dobrovoľného hasičského zboru obce,
- d) **vypracovať a viesť dokumentáciu ochrany pred požiarmi obce,**
- e) zabezpečiť výstavbu a údržbu hasičskej stanice alebo hasičskej zbrojnice, zabezpečiť zdroje vody na hasenie požiarov a udržiavať ich v použiteľnom stave, zriadiť ohlasovňu požiarov a ďalšie miesta, odkiaľ možno ohlásiť požiar,
- f) označovať a trvalo udržiavať voľné nástupné plochy a prístupové komunikácie, ktoré sú súčasťou zásahových ciest, na vykonanie hasiaceho zásahu hasičských jednotiek,
- g) plniť úlohy právnickej osoby a fyzickej osoby-podnikateľa ustanovené týmto zákonom vo vzťahu k vlastnému majetku,
- h) vykonávať preventívno-výchovnú činnosť.

Podľa § 15 ods. 2 zákona č. 314/2001 Z.z., obec môže ustanoviť preventivára požiarnej ochrany obce s odbornou spôsobilosťou na plnenie úloh na úseku ochrany pred požiarmi. Účasť preventivára požiarnej ochrany obce na odbornej príprave v jeho pracovnom čase sa považuje za prekážku v práci na strane zamestnanca z dôvodu všeobecného záujmu.

Podľa § 15 ods. 3 zákona č. 314/2001 Z.z., **podrobnosti o dokumentácii obce na ochranu pred požiarmi, jej druhoch, obsahu a o spôsobe vypracovania a o označovaní nástupných plôch a prístupových komunikácií ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo.**

Podľa § 36 vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 121/2002 Z. z. požiarnej prevencie (ďalej len „vyhláška č. 121/2002 Z.z.“), dokumentáciu obce o ochrane pred požiarmi tvoria a) požiarny poriadok obce, b) dokumentácia o obecnom hasičskom zbore, c) zoznam objektov a priestorov, v ktorých sa vykonávajú preventívne protipožiarne kontroly, d) oznámenia o nedostatkoch zistených pri vykonávaní preventívnych protipožiarnych kontrol a rozhodnutia obce s uložením lehoty na odstránenie nedostatkov vrátane rozhodnutí obce o vylúčení vecí z používania, e) plány preventívnych protipožiarnych kontrol, f) zoznamy členov kontrolných skupín.

Podľa § 37 ods. 1 vyhlášky č. 121/2002 Z.z., požiarny poriadok obce upravuje organizáciu ochrany pred požiarmi v obci a obsahuje a) úlohy orgánov obce a osôb poverených zabezpečovaním ochrany pred požiarmi v obci a v jej miestnych častiach, b) povinnosti na úseku ochrany pred požiarmi určené so zreteľom na miestne podmienky, c) údaje o početnom stave a vybavení obecného hasičského zboru, d) prehľad zdrojov vody na hasenie požiarov, e) zoznam ohlasovní požiarov a spôsob vyhlásenia požiarneho poplachu v obci, f) spôsob zabezpečenia ochrany pred požiarmi v obci a v jej miestnych častiach v dennom a nočnom čase so zreteľom na zdoľávanie požiaru, g) výpis z požiarneho poplachového plánu okresu, h) prehľadný situačný plán obce a jej príslušných častí s popisom názvov ulíc, čísiel domov a zakreslením funkčných hydrantov a nástupných plôch.

Podľa § 37 ods. 2 vyhlášky č. 121/2002 Z.z., požiarny poriadok obce sa udržiava v súlade so skutočným stavom a dopĺňa sa podľa potreby na základe poznatkov získaných pri zdoľávaní požiarov a po vykonaní taktického cvičenia.

Podľa § 37 ods. 3 vyhlášky č. 121/2002 Z.z., požiarny poriadok obce sa umiestňuje na prístupnom mieste a zverejňuje sa spôsobom obvyklým v obci.

Podľa § 37 ods. 4 vyhlášky č. 121/2002 Z.z. nástupné plochy sú trvalo viditeľne označené podľa osobitného predpisu 7) a tabuľkou s nápisom POZOR, NÁSTUPNÁ PLOCHA PRE VOZIDLÁ HASIČSKÝCH JEDNOTIEK.

Podmienky na ochranu života a zdravia fyzických osôb, majetku a životného prostredia pred požiarmi ako aj pôsobnosť orgánov štátnej správy a obcí na úseku ochrany pred požiarmi a hasičských jednotiek pri vykonávaní záchranných prác pri požiaroch, živelných pohromách a iných mimoriadnych udalostiach ustanovuje **zákon č. 314/2001 Z.z.** Tento zákon zároveň upravuje oprávnenia a povinnosti obcí na úsek ochrany pred požiarmi. Na úseku ochrany pred požiarmi obec vykonáva štátnu správu v rozsahu ustanovenom v tomto zákone. V tejto oblasti teda obec realizuje svoju právomoc obce na úseku preneseného výkonu štátnej správy.

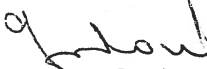
Zverenie určitej časti štátnej správy zákonom obci ešte samo osebe nezakladá právomoc obce vydávať v tejto oblasti štátnej správy všeobecne záväzné nariadenia. K tomu je potrebné výslovné zákonné zmocnenie na vydávanie všeobecne záväzných nariadení v danej oblasti štátnej správy. (Nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp.zn. III. ÚS 1/2000 z 25.5.2000 uverejnený v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 174/2000).

V zákone č. 314/2001 Z.z., ani v iných zákonoch nie je zmocnenie na vydanie všeobecne záväzného nariadenia obce na úseku protipožiarnej ochrany. Preto je VZN č. 5/2011 v rozpore s § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a teda aj s čl. 71 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky.

Zákon č. 314/2001 Z.z. v § 15 ods. 1 písm. d/ síce stanovuje povinnosť obce vypracovať a viesť dokumentáciu ochrany pred požiarmi, nejedná sa však o zákonné splnomocnenie na vydanie všeobecne záväzného nariadenia. **Obec je teda povinná vypracovať a viesť dokumentáciu ochrany pred požiarmi obce. Dokumentáciu obce o ochrane pred požiarmi tvoria okrem iných aktov aj požiarne poriadok obce. Požiarne poriadok obce však nemôže obec vydať formou všeobecne záväzného nariadenia, nakoľko nato nemá zákonne zmocnenie ale formou vnútroorganizačného predpisu obce.**

Vzhľadom na vyššie uvedené navrhujem všeobecne záväzné nariadenie obce Nálepko č. 5/2011 Požiarne poriadok obce Nálepko zo dňa 21.12.2011 **zrušiť.**




Mgr. Katarína Gadová
prokurátorka

Návrh na uznesenie :

z 1. riadneho zasadania Obecného zastupiteľstva v Nálepkove, konaného dňa :
31. októbra 2011

k bodu č. 4

Všeobecne záväzné nariadenie č. 5 /2011 **POŽIARNY PORIADOK OBCE** - Aktualizácia

U z n e s e n i e

Obecné zastupiteľstvo v Nálepkove

schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie
č. 5 /2011
POŽIARNY PORIADOK OBCE

Dôvodová správa :

Na základe plánu práce Obecného zastupiteľstva , Technik požiarnej ochrany obce Nálepkovo podáva starostovi obce na schválenie v obecnom zastupiteľstve Všeobecné záväzné nariadenie č. 5 /2011 – POŽIARNY PORIADOK OBCE - Aktualizácia . Táto aktualizácia vyplýva zo zmien vo všeobecne záväzných právnych predpisoch na úseku ochrany pred požiarmi, zo zmien v organizácii a obsadení zamestnancov obecného úradu ako aj členov hasičského zboru v Nálepkove.

- Týmto VZN sa zároveň ruší VZN č. 15/2004 –Požiarne poriadok obce Nálepkovo zo dňa: 27.02.2004

