

S T A N O V I S K O
hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu Obce Nálepkovo na rok 2016,
návrhu viacročného rozpočtu na roky 2017 - 2018 a k návrhu
Programového rozpočtu na roky 2016 - 2018.

V zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov p r e d k l a d á m odborné stanovisko k návrhu rozpočtu Obce Nálepkovo na rok 2016, viacročného rozpočtu na roky 2017 - 2018 a k návrhu Programového rozpočtu Obce Nálepkovo. Odborné stanovisko bolo spracované na základe posúdenia predložených návrhov viacročného rozpočtu na uvedené roky.

A. Východiskom spracovania stanoviska je:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu **nebol** spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov - ustanovenie § 9 ods. 2 znie - Pred schválením je rozpočet obce zverejnený najmenej 15 dní spôsobom v obci obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia obce vyjadriť - návrh rozpočtu na rok 2016 a nasledujúce roky 2017-2018 bol zverejnený 17.12.2015, t.j. 12 dní pred jeho schvaľovaním OZ.
Nedodržanie ustanovenia § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov - ustanovenie § 4 ods. 5 znie - Rozpočet obsahuje zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce a ustanovenie § 9 ods. 2 znie - Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa osobitného predpisu /Čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti/.
Nedodržanie ustanovení § 4 ods. 5/ a § 9 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

- Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. ustanovenie v Čl. 9 ods. 1/ znie - Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok /2015/, upravený rozpočet na bežný rozpočtový rok /2015/ údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka /2015/ a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva roky /2013 a 2014/.

Predložený návrh rozpočtu na rok 2016 a ďalšie roky 2017 a 2018 neobsahuje povinné údaje.

Nedodržanie ustanovení Čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.

Návrh rozpočtu zohľadňuje viaceré ustanovenia:

- zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 08.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,
- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach za komunálny odpad a miestnom poplatku za drobné stavebné odpady,
- nariadenie vlády SR č. 668/2004 o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- ostatné súvisiace predpisy.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce, ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru.

1.3.. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Obce Nálepkovo

Návrh rozpočtu bol zverejnený obvyklým spôsobom na úradnej tabuli obce a internetovej stránke obce ale nebola dodržaná zákonom stanovená lehota, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v zn t. j. 12 dní pred jeho schválením.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Vzhľadom na zmeny v štatistickej klasifikácii výdavkov verejnej správy uvedené vo vyhláske č. 257/2014 Z. z. došlo k prečíslovaniu niektorých výdavkov verejnej správy /napr. 01.1.1. výdavky verejnej správy, 08.2.0 kultúrne služby, 09.5.0. ŠKD, 10.1.2. opatrovateľská činnosť a zároveň došlo k rozčleneniu ZŠ na 09.1.2. základné vzdelanie 1.-4. ročník a 09.2.1. základné vzdelanie 5.-9. ročník/, ako je uvedené správne v predložennom návrhu rozpočtu.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu

Návrh programového rozpočtu pre roky 2016 - 2018 neobsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce a neobsahuje hodnotiace ukazovatele, ktoré slúžia pre vyhotovenie monitorovacej a hodnotiacej správy. Komentáre k jednotlivým zámerom a cieľom obce chýbajú, pozitívom by boli rozpracované komentáre, ktorými by sa zvýšila informačná hodnota základov pre plánovanie výdavkov v strednodobom časovom horizonte s možnosťou konfrontovať plány obce so skutočnosťou a monitorovať ich dosahovanie.

Rozpis jednotlivých bežných výdavkov je uvedený v programovom rozpočte na rok 2016.

B. Tvorba návrhu rozpočtu Obce Nálepkovo

V zmysle článku 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti sú subjekty verejnej správy (ktorých súčasťou sú aj obce), za účelom dodržania dlhodobej udržateľnosti hospodárenia Slovenskej republiky, posilnenia transparentnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov a podporenie dlhodobej konkurencieschopnosti Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity, od roku 2013 povinné zostavovať rozpočet v členení:

- **skutočné čerpanie rozpočtu za predchádzajúce 2 roky**
- **schválený rozpočet bežného roka**
- **očakávaná skutočnosť plnenia bežného roka**
- **návrh rozpočtu na 3 nasledujúce roky.**

Uvedená povinnosť nebola zo strany tvorcov návrhu rozpočtu dodržaná.

Návrh rozpočtu obce na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 a 2018 je zostavený na základe požiadaviek a potrieb Obce Nálepkovo. Vychádza z upravenej základne rozpočtu z roku 2015.

Rozdeľuje disponibilné zdroje medzi rôzne aktivity obce. Obsahuje predpokladaný vývoj v daňových a nedaňových príjmoch, dotácií a transferov, ktorý prejde určitým vývojom v súvislosti s ich plnením, a to najmä plnením daňových príjmov, kapitálových príjmov a v súvislosti s financovaním originálnych kompetencií a výdavkov.

Neobsahuje však predpokladané výsledky, ktoré obec dosiahne pri plnení cieľov, ktoré by mali byť zadefinovaných v programovom rozpočte.

C. Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2016 - 2018, ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce. Viacročný rozpočet na roky 2017 - 2018 je zostavený v členení rovnakom, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2016 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Návrh rozpočtu na rok 2016 je vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Vývoj rozpočtu podľa vnútorného členenia za rok 2016 a za bežný rozpočtový rok a predchádzajúce dva rozpočtové roky nie je možné porovnať, pretože predložený návrh neobsahuje povinné údaje.

Návrh rozpočtu obce na rok 2016 je zostavený ako vyrovnaný, obsahuje **celkové príjmy vo výške 2 992 226,55 €** a **celkové výdavky vo výške 2 992 226,55 €**.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2016 - 2018 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám, fyzickým osobám a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu Obce Nálepkovo.

V zmysle novely zákona č. 564/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a podiel obcí na výnose dane z príjmov FO, s účinnosťou od 01.01.2016 bude podiel obcí 70,0 %. Táto legislatívna zmena by sa mala v príjmovej časti rozpočtu obcí premietnuť v položke daňové príjmy podľa prognózy vlády vo výške 8,7 % zvýšenie oproti roku 2015.

E. Zhrnutie

Zavedenie programového rozpočtovania pri zachovaní štruktúry a obsahu rozpočtu obce túto musí dopĺňať o programovú štruktúru a definovanie zámerov, cieľov, ktoré v rámci programového rozpočtu nie sú definované. Zmenená filozofia tvorby rozpočtu, to nie je len prehľad o plnení príjmov a čerpaní výdavkov, ale prehľad o tom čo sa za rozpočtovanú sumu dosiahlo v bežnom rozpočtovom roku, prípadne viacročnom programovaní cieľov a zámerov .

Štruktúra návrhu rozpočtu je podrobne vyčíslená, čo prispieva k transparentnosti výdavkov obce. Nevýhodou je, že chýba podrobný komentár k jednotlivým navrhovaným výdavkom v navrhovanom rozpočte a nie sú definované ciele a

zámery, ktoré sa majú dosiahnuť v priebehu rozpočtového roka s výhľadom na ďalšie dva rozpočtové roky.

Záverečné odporúčanie:

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2017 - 2018 a návrh rozpočtu obce na rok 2016 nie je úplne spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Návrh je spracovaný a predložený. Aby obec nehospodárila v rozpočtovom provizóriu, na základe uvádzaných skutočností odporúčam OZ predložený návrh rozpočtu Obce Nálepkovo na rok 2016

s c h v á l i ť s p o d m i e n k o u

doplnenia predloženého rozpočtu povinne stanovenými údajmi:

1/ Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať rozpočet v členení:

- **skutočné čerpanie rozpočtu za predchádzajúce 2 roky**
- **schválený rozpočet bežného roka /aj upravený/**
- **očakávaná skutočnosť plnenia bežného roka**
- **návrh rozpočtu na 3 nasledujúce roky.**

2/ Doplniť programový rozpočet obce o zámery, ciele, hodnotiace ukazovatele.

Termín: do 30 dní od schválenia rozpočtu a predložiť doplnený rozpočet na najbližšie zasadnutie OZ.

Vypracovala:

Ing. Klaudia Baranová, hlavná kontrolórka obce

V Nálepkove, dňa 22. 12. 2015